

## 第3章 基本的方針と計画の目標

### 3-1 基本的方針

本計画策定のため、生活交通に加えて観光の観点から、調査・分析を実施した。

上位計画・関連計画を確認したところ、「生活交通の維持・確保」という観点では、国が策定する「交通政策基本計画」において、地域の実情に応じた公共交通の再構築が位置付けられ、数値目標として「デマンド交通導入市町村数」が掲げられており、静岡県「総合計画後期アクションプラン」では、地域に必要な生活交通の確保を位置付けており、数値目標として「バス旅客輸送人員の維持」を掲げている。同じく県が策定する「ふじのくに総合交通計画」においても、「いつまでも安心して暮らせる地域公共交通の構築」を重点目標の一つとしており、「バス旅客輸送人員の維持」を数値目標としている。

また、「観光を支える公共交通」という観点では、国が策定する「交通政策基本計画」において、「訪日外国人客 2000 万人に向け、観光施策と連携した取組を強める」ことが目標の一つとされており、「観光立国推進基本計画」では、「地域に来訪した観光客の地域内の移動手段として良質な公共交通を確保することが重要」とされている。県が策定する「ふじのくに総合交通計画」においては、「生活と観光が融合した市町の垣根を超えた取組の推進」が掲げられている。

当地域は、山地が海岸まで迫り平地が少ない半島特有の地形であることから、中小河川沿いや入江周辺に、まちが比較的コンパクトに形成されている。このため、地域の拠点間を接続するバス路線網を維持・確保して行くことが必要である。そして、まちづくりの観点から、伊豆市や下田市における「都市拠点」などの位置付けがある修善寺駅周辺や伊豆急下田駅周辺、沼津市において新たに整備され地域活性化の拠点として過疎計画に位置付けられた「道の駅くるら戸田」への公共交通の利便性向上を図っていくことが必要である。

県内でも人口減少・少子高齢化が著しく進行し、鉄道がなく、基幹産業が観光業であるという南伊豆・西伊豆地域の地域特性を踏まえ、生活交通と観光の両面から下記の基本的方針・目標を設定する。

#### 基本的方針

##### 方針 1

人口減少社会に対応した持続可能な  
地域公共交通の維持・確保

##### 方針 2

基幹産業である観光を支える  
地域公共交通の提供

### 3-2 計画の期間

本計画の計画期間を以下のとおり設定する。

当地域は、直近の国勢調査において5年間で10%以上人口が減少した自治体が複数存在するなど県内でも人口減少が著しい地域であり、路線再編を迅速に進める必要があることから、検討期間、準備期間、事業実施、効果発現期間を含めて、中期の計画とする。

計画期間を平成28年度～32年度の5年間とする。

### 3-3 計画の数値目標

人口減少・少子高齢化が進展する当地域においては、乗合バスを維持・確保して行くために、利用者数の維持が必要である。地元利用者に加えて観光客にも使いやすい地域公共交通を提供するため、生活交通と観光の両面から取り組むための数値目標を設定する。

#### (1) 乗合バス利用者数の維持

乗合バス利用者数は、一般乗合旅客自動車運送事業（路線定期運行、路線不定期運行、区域運行）による旅客輸送に係る利用者数と定義し、利用者数の維持を図る。

#### (2) 交通空白地域の解消

最新の国勢調査メッシュデータを用いて、鉄道駅勢圏半径500m、バス停勢圏半径300mの圏域に含まれる人口を算出し、対象エリアの総人口に対する割合を算出した割合を公共交通人口カバー率と定義する。

既存の路線網を維持・確保して公共交通人口カバー率を維持するとともに、路線の再編や新たな交通の導入等により交通空白地域を解消し、カバー率の向上を図る。

#### (3) 既存路線バスの見直しや、デマンド型交通・自家用有償運送の導入等、再編又は改善した案件数

#### (4) 周遊きっぷの作成・周知など観光客の利用促進に関する取組を、導入又は改善した案件数



【参考】 数値目標の設定

目標 1 数値目標(案) 乗合バス利用者※の維持

●数値目標の設定

事業者の乗合バス (路線定期運行)	東海バス	1,340,280人	平成32年度 維持
	伊豆箱根バス	219,398人	
市町自主運行バス(路線定期運行)		646,050人	
沼津市の乗合タクシー(路線不定期)		984人	
乗合バスの利用者数※		2,206,712人	

※数値目標として設定する乗合バス利用者数の定義

一般乗合旅客自動車運送事業(路線定期運行、路線不定期運行、区域運行)による旅客輸送に係る利用者数と定義する

●数値目標の調査・分析方法

毎年のバス事業者調べによるデータに基づき把握し評価する。

事業者	図番号	路線名	系統	発着	平成27年度	平成32年度	平成27年度	平成32年度			
					(現状)	(目標年)			(現状)	(目標年)	
新伊豆東海バス	1	休憩村・石廊崎線	4011	下田駅～休憩村～仲木	1,460		4,380				
			4421	下田駅～MC・休憩村～仲木	4,380		1,460				
			4031	下田駅～休憩村～青森	730		730				
			4411	下田駅～MC・休憩村～青森	730		730				
			4032	下田駅～休憩村～石廊崎港	22,630		22,630				
			4412	下田駅～MC・休憩村～石廊崎港	21,530		21,530				
			4061	蓮台寺～休憩村～石廊崎港	16,790		16,790				
			4062	下田駅～休憩村～石廊崎港	1,820		1,820				
			4063	下田駅～休憩村	5,110		5,110				
			4081	下田駅～蝶ヶ野～子浦	4,380		4,380				
			4442	下田駅～MC・蝶ヶ野～子浦	2,550		2,550				
			4121	蓮台寺～中村・蝶ヶ野～伊浜	16,420		16,420				
			4124	下田駅～蝶ヶ野～高森	1,450		1,450				
			4161	蓮台寺～上二条・人間～仲木	18,980		18,980				
			4253	下田駅～下買茂～上買茂	8,030		8,030				
			4213	下田駅～下買茂	10,220		10,220				
			4443	下田駅～MC・蝶ヶ野～下買茂	5,470		5,470				
			4221	坂戸一色～下田駅・門脇～大沢口	6,570		6,570				
			4272	下田駅～坂戸一色	65,700		65,700				
4271	金原車庫～坂戸一色	4,010		4,010							
4471	下田MC～坂戸一色	6,930		6,930							
新伊豆東海バス	2	下買茂・堂ヶ島線	4301	下田駅～海中水族館	32,120		32,120				
			4041	下田駅～中村大橋～大沢口	4,010		4,010				
			4042	下田駅～中村大橋～蓮台寺	18,610		18,610				
			4222	下田駅～門脇～大沢口	15,690		15,690				
			4223	下田駅～門脇～蓮台寺	10,950		10,950				
			4361	蓮台寺駅～下田高校～蓮台寺	360		360				
			4461	下田MC～門脇～大沢口	1,090		1,090				
			4511	下田駅～須崎海岸～爪木崎	18,250		18,250				
			4511	下田駅～須崎海岸～爪木崎	2,190		2,190				
			4512	下田駅～須崎海岸	4,740		4,740				
			4512	下田駅～須崎海岸	1,460		1,460				
			4481	下田MC～須崎海岸	1,460		1,460				
			4543	下田駅～嶺下～坂切	4,380		4,380				
			4553	下田駅～下中～坂切	4,380		4,380				
			4321	下田中学校～下田駅～金原車庫	2,190		2,190				
			4322	下田駅～金原車庫	0		0				
			新伊豆東海バス	3	坂戸一色線	5231	下田駅～蓮原・松高～堂ヶ島	20,440		20,440	
						6011	修善寺駅～天城峠～下田駅	36,860		36,860	
						6012	修善寺駅～天城峠～河津駅	17,150		17,150	
5211	下田駅～蓮台寺駅～堂ヶ島	117,890					117,890				
5213	下田駅～蓮台寺駅～松崎	39,420					39,420				
5312	松崎～高根山ハサリ～下田駅	11,680					11,680				
5323	下田駅～蓮台寺駅～田子浦	13,140					13,140				
5021	修善寺駅～伊豆B.P.～松崎	178,850					178,850				
5022	修善寺駅～土肥～松崎～長八美術館	12,410					12,410				
5026	黄金崎クリスタルパーク～土肥支所	5,840					5,840				
5071	松崎～土肥温泉	6,570					6,570				
5041	田子浦～築地橋～松崎	1,820					1,820				
5061	浦上～宇久須温泉	8,760					8,760				
5072	松崎～旧道～宇久須	37,590					37,590				
5073	松崎～旧道～田子浦	8,030					8,030				
5074	堂ヶ島～旧道～宇久須	1,460					1,460				
5031	修善寺駅～土肥FT～松崎	53,290					53,290				
5032	土肥温泉～土肥FT～松崎	4,010					4,010				
5071	松崎～増田	4,740					4,740				
新伊豆東海バス	4	マールレット線	5112	三島駅～特急～松崎	8,390		8,390				
			5132	松崎～特急～三島駅	3,650		3,650				
			5161	三島駅～快速～松崎	8,390		8,390				
			5182	松崎～準急～三島駅	10,220		10,220				
			5251	下田駅～ML・下買茂～堂ヶ島	16,790		16,790				
			5251	下田駅～ML・下買茂～堂ヶ島	16,790		16,790				
			5272	松崎高校～ML・妻田～金原車庫	8,030		8,030				
			5271	下田駅～下買茂～松崎高校	3,280		3,280				
			6323	下買茂～妻田～松崎高校	3,280		3,280				
			6324	修善寺駅～修善寺温泉	66,060		66,060				
			6122	修善寺駅～修善寺町の郷	31,390		31,390				
			6142	修善寺駅～戸田	4,740		4,740				
			6161	修善寺駅～修善寺NT～修善寺町の郷	25,910		25,910				
			6191	修善寺駅～NT循環	2,550		2,550				
			6371	ニューカノン～熊坂～修善寺駅	6,930		6,930				
			6172	修善寺駅～松之郷～熊坂	2,920		2,920				
			6012	修善寺駅～天城峠～河津駅	101,830		101,830				
			6021	修善寺駅～本立野～昭和の森会館	22,990		22,990				
			6025	修善寺駅～本立野～湯ヶ島	16,790		16,790				
6061	修善寺駅～本立野～吉原～昭和の森会館	4,380		4,380							
6301	修善寺駅～修善寺駅西門～サイクルスポット	6,930		6,930							
6311	修善寺駅～サイクルスポット	7,660		7,660							
5022	修善寺駅～西伊豆B.P.～松崎	19,710		19,710							
5029	修善寺駅～土肥～八木沢	1,090		1,090							
5071	土肥温泉～松崎	3,650		3,650							
東海バス路線合計					1,340,280						

事業者	図番号	路線名	系統	発着	平成27年度	平成32年度							
					(現状)	(目標年)							
新伊豆東海バス	A	田中線	4242	下田駅～田中	4,380								
			4242	下田駅～田中	1,460								
			B	買茂逆川線	4251	下田駅～門脇～買茂逆川	7,660						
					4254	下買茂～買茂逆川	6,570						
					C	子浦・伊浜線	4081	下田駅～蝶ヶ野～子浦	4,380				
							4442	下田駅～MC・蝶ヶ野～子浦	2,550				
							4122	下田駅～蝶ヶ野～伊浜	13,500				
							4441	下田駅～MC・蝶ヶ野～伊浜	18,980				
							4131	下田駅～波崎崎口～伊浜	6,570				
							4151	みたとクリニック～上二条・人間～仲木	6,570				
							4451	下田駅～MC・上二条・人間～仲木	3,650				
							4163	下買茂～上二条・人間～仲木	9,890				
							4192	下買茂～上二条～仲木	360				
							4216	下買茂～毛倉野～天神原	6,930				
							4262	下買茂～蛇石～天神原	9,850				
							4352	下買茂～毛倉野・別当～天神原	4,010				
							新伊豆東海バス	D	人間・仲木線	4071	下買茂～休憩村	0	
										4218	下田駅～下買茂	2,920	
										4021	下田駅～下買茂～石廊崎港	1,090	
4052	下田駅～石廊崎港	14,600											
4062	下田駅～休憩村～石廊崎港	5,470											
4431	下田駅～MC・休憩村～石廊崎港	5,110											
4541	下田駅～岩下～下買茂	1,090											
5253	松崎～妻田入谷	22,990											
5091	松崎～池田	24,090											
5101	松崎～八木山	24,450											
5325	松崎～小杉原	5,110											
新伊豆東海バス	E	石廊崎港線	5081	松崎～白川～宮ヶ原	6,930								
			6121	修善寺駅～虹の郷～戸田	25,180								
			6141	伊豆総合高校～戸田	5,470								
			6142	修善寺駅～戸田	16,060								
			6171	土肥～戸田	5,110								
			5172	土肥温泉～戸田	3,650								
			6351	修善寺駅～修善寺温泉～湯舟口	5,470								
			6361	修善寺駅～寺山口～湯舟口	12,410								
			6023	修善寺駅～本立野～天城の林	68,250								
			6041	修善寺駅～本立野～牧野温泉	28,100								
			6042	修善寺駅～本立野～湯ヶ島温泉	22,280								
			6071	修善寺駅～本立野～吉原～特設温泉	22,990								
			6072	修善寺駅～本立野～吉原～湯ヶ島温泉	6,200								
			6051	天城小～長野	29,560								
			6171	修善寺駅～松之郷～上大沢	20,070								
			6313	修善寺駅～観音学校	6,570								
			6261	修善寺駅～下長野	4,740								
			6262	修善寺駅～下長野	18,610								
			6263	下長野口～沢口	1,460								
6323	修善寺駅～中伊豆温泉病院～下長野	9,120											
6341	伊豆駅～沼川～修善寺	36,500											
新伊豆東海バス	F	湯ヶ島線	6322	修善寺駅～中伊豆温泉病院	17,880								
			8081	修善寺駅～下輪木～稚木大野	9,120								
			6111	修善寺駅～稚木大野～修善寺	1,820								
			6381	修善寺駅～浮根長者原～亀石峠	24,820								
			6382	大仁駅前～浮根長者原～亀石峠	21,170								
			6383	大仁駅前～浮根～田原野	1,460								
			6384	修善寺駅～浮根～田原野	730								
			市町村運行路線合計					646,050					

NO.	運行系統名	発着	平成27年度	平成32年度
			(現状)	(目標年)
1	修善寺駅～地蔵堂遺構～笹場		73,980	
2	修善寺駅～娘の湯～笹場		9,080	
3	修善寺駅～真備村～笹場新田		18,520	
4	修善寺駅～上和田橋～八木		5,730	
5	修善寺駅～修善寺町口～修善寺温泉		112,070	
伊豆箱根バス合計			219,398	

名称	発着	平成26年度	平成32年度
		(現状)	(目標年)
沼津市乗合タクシー	戸田～江梨	984	

乗合タクシーは26年度データを現状値として使用

**目標 2** ④ 数値目標（案） ④ 交通空白地域の解消

●数値目標の設定

	平成 27 年度	平成 32 年度
公共交通の人口カバー率※	68.5%	70%以上

平成27年度(現状)

	地区別人口(H22 国勢調査)	公共交通カバー 人口	公共交通の 人口カバー率	
沼津市戸田地区	3,323	2,152	64.7%	
下田市	稲梓地区	2,572	1,586	61.7%
	稲生沢地区	7,313	6,870	93.9%
	下田・武ガ浜地区	5,668	4,458	78.6%
	朝日地区	4,208	2,399	57.0%
	白浜地区	2,145	1,073	50.0%
	浜崎地区	3,107	2,121	68.3%
	合計	25,013	18,507	74.0%
伊豆市	修善寺地区	15,273	12,652	82.8%
	土肥地区	4,389	2,971	67.7%
	天城湯ヶ島地区	6,691	4,334	64.8%
	中伊豆地区	7,849	4,698	59.9%
	合計	34,202	24,655	72.1%
南伊豆町	南崎地区	876	532	60.8%
	南中地区	2,721	1,888	69.4%
	三浜地区	1,070	445	41.6%
	竹麻地区	2,729	1,663	60.9%
	三坂地区	894	507	56.7%
	南上地区	1,226	610	49.8%
	合計	9,516	5,646	59.3%
松崎町	中川地区	1,588	1,025	64.5%
	岩科地区	1,012	666	65.8%
	三浦地区	881	410	46.5%
	松崎地区	4,172	2,460	59.0%
	合計	7,653	4,560	59.6%
西伊豆町	仁科地区	3,896	2,488	63.9%
	宇久須地区	1,807	656	36.3%
	安良里地区	1,284	718	55.9%
	田子地区	2,482	1,689	68.1%
	合計	9,469	5,551	58.6%
合計	89,176	61,071	68.5%	

⇒ **70%以上**

※数値目標として設定する公共交通の人口カバー率の定義

国勢調査メッシュデータを用いて、鉄道駅勢圏半径 500m、バス停勢圏半径 300m の圏域に含まれる人口を算出し、対象エリアの総人口に対する割合を算出した割合を公共交通人口カバー率と定義する

●数値目標の調査・分析方法

GIS を使用し、公共交通カバー状況図の更新及び公共交通人口カバー率の算出を行う。

**目標 3** ④ 数値目標（案） ④ 既存路線バスの見直しや、デマンド型交通・自家用有償運送の導入等、再編又は改善した案件数※

※数値目標として設定する案件数の定義

手法は問わず、再編又は改善のための取組を実施した案件数と定義する

**目標 4** ④ 数値目標（案） ④ 周遊きっぷの作成・周知など観光客の利用促進に関する取組を、導入又は改善した案件数※

※数値目標として設定する案件数の定義

手法は問わず、導入又は改善のための取組を実施した案件数と定義する