

令和2年度定例第二回（秋）関東地方知事会議

会 議 録

令和2年10月21日（水）

（WEB会議）

関 東 地 方 知 事 会

令和2年度定例第二回（秋）関東地方知事会議

1 日 時 令和2年10月21日（水）13：00～15：06

2 会 場 WEB会議

3 出席者

会長	東京都知事	小池百合子
	茨城県知事	大井川和彦
	栃木県知事	福田富一
	群馬県知事	山本一太
	埼玉県知事	大野元裕
	千葉県知事	森田健作
	神奈川県知事	黒岩祐治
	山梨県知事	長崎幸太郎
	静岡県知事	川勝平太
	長野県知事	阿部守一

4 協議事項等

(1) 国の施策及び予算に関する提案・要望について

(2) 秋・冬の観光を安心して楽しんでいただくための関東地方知事会共同メッセージについて

(3) 令和3年度関東地方知事会歳入歳出予算（案）について

(4) その他

5 会議内容

(1) 開会

○事務局

定刻になりましたので、ただいまから令和2年度定例第二回（秋）の関東地方知事会議を開会させていただきます。

私は、本日の進行を務めさせていただきます、今年度の関東地方知事会事務局長で、神奈川県政策局長の高澤でございます。よろしくお願いいたします。

それでは、開会に当たりまして、会長である神奈川県・黒岩知事より御挨拶申し上げます。

(2) 会長挨拶

○会長

各都県の知事の皆様、大変お忙しい中、お集まりいただきまして、ありがとうございます。開会に先立ちまして、関東地方知事会の会長として一言御挨拶申し上げたいと思います。

まずは今般、新型コロナウイルス感染症でお亡くなりになられた方々に対して御冥福を心からお祈り申し上げるとともに、闘病中の皆様の一日も早い御回復をお祈り申し上げます。また医療関係者をはじめ、常に最前線で御尽力されている皆様へ心から感謝の気持ちをお伝えしたいと思います。

本日の秋の会議、関東地方知事会としては初めてのウェブ会議形式となりました。当初は、神奈川県大磯町に皆様をお迎えして開催する予定でありました。大磯町というのは今かなり生まれ変わっておりまして、旧吉田茂邸が新しくなったといったことだけではなくて、明治150年を記念して大磯邸園が整備されています。大隈重信のお屋敷とか、陸奥宗光とか、伊藤博文とか、明治の元勳たちのお宅がたくさんあって、今そ

今しっかりと検討している最中であります。そのための支援策を国に求めるというのは非常に大事なことだと思いますので、関東知事会としても一致して提案していきたいと思っております。ありがとうございました。

それでは、最後に茨城県より発議いただき、共同提案としました6「産業廃棄物の不適正保管と土砂等の不適正な埋立てへの対応について」であります。茨城県さんより御説明をよろしくお願いいたします。

○茨城県知事

このたび共同提案にさせていただくことに御賛同いただきまして、ありがとうございます。産業廃棄物の不適正保管や土砂等の不適正処分への対応は茨城県のみならず、各都県においても大きな課題の1つになっていると考えております。

解体工事事業者や家屋解体工事等に伴い生じた廃棄物を長期にわたって自社の資材置場等に大量に保管する不適正保管事案は、不法投棄と同様に、景観を破壊するのみならず、火災や悪臭など生活環境に支障を及ぼす事態が発生する潜在的な危険性をはらんでいると考えております。

廃棄物の不適正保管について、本県のみならず、各都県におかれましても、行政指導や改善命令などによって対応していると考えておりますが、不法投棄の場合のように直罰規定がないのです。改善命令違反に対する罰則も必ずしも重いものとは言えませんので、十分な抑止力がありません。

また、建設工事等により発生する土砂等については、その運搬や埋立て等を規制する法律がないということから、土砂が不適正に野積みされて崩落したり、高アルカリ性を呈して周辺水域に影響が懸念される事例も見受けられます。

このため本県では県内の市町村が、いわゆる残土条例を制定して埋立て等に用いる土砂等や施工方法などについての規制をしておりますけれども、土砂などは県域を越えて流通している上に、条例で定めることができる罰則は地方自治法上、上限がありますので、十分な抑止力にな

っていないと考えております。

そこで産業廃棄物の不適正保管と土砂等の不適正な埋立ての両方について災害防止、生活保全の観点から2点提案させていただきたいと思っております。

1点目、廃棄物処理法に基づく産業廃棄物処理基準に違反する不適正保管について、特に悪質な行為については直罰規定を設けるとともに、改善命令に違反した者に対する罰則規定についても、十分な抑止力となるような罰則を強化するということを希望するものであります。

2点目は、土砂等の適正管理のための法制度を整理して、土砂等の搬入、埋立て等について許可制にして、土砂等の性質や施工の方法などについて、国民の生活の安全を確保できる許可基準を定めることを国に要望したいと考えます。

併せて、不適正な処理を行った者に対する十分な抑止力のある罰則規定のほかに、不適正な処理に対して迅速に行為の停止や改善を指導するため、行為地等への立入検査等を必要な権限として規定を設けてもらうことを強く要望したいと思っております。

以上でございます。

○会長

ありがとうございました。この点につきまして御意見がありましたら、お願いいたします。埼玉県さん、お願いします。

○埼玉県知事

まず、この共同提案について感謝し、賛成いたします。特に土砂のほうでございますが、実は埼玉県でも本年7月に秩父市内の無許可堆積地について搬入禁止の措置命令はしたのですが、事業者が従いませんでした。その結果、大雨で土砂の崩落事故が発生して、崖の下の蒔田川を閉塞してしまい、大変危険な状況に陥りました。こういった状況もありますが、これも茨城県知事がおっしゃったとおり、実は県外から搬入されているものであって、広域的な対応が大変必要だと痛感しています。

ぜひ知事の皆様に御賛同いただいて、広域的に取り組んでいただけるように私からもお願いさせていただきます。

以上です。

○会長

ありがとうございます。ほかにいかがでしょうか。静岡県さん、お願いします。

○静岡県知事

全面的に賛成でございます。富士山の麓には不法な産業廃棄物がたくさんたまって、非常に困っているところでございまして、御提案のとおり厳しく取り締まる必要がある。最近では、オリンピック・パラリンピックの会場になります伊豆市に狩野川が流れているのですが、その主流に上のほうで、あまり人が通らないところで産業廃棄物などがありまして、それが大雨で崩れて、溪流の美しい景観並びに水質を悪化させて、釣り人も本当に困っているということがございましたので、この機会に関東知事会、全都県を挙げて、このような要望をしていくことが大事だと存じます。

以上です。

○会長

ありがとうございました。ほかにいかがでしょうか。

(なし)

○会長

神奈川県においても、建築物解体業者による不適正保管所が多数発生しておりまして、中には行政代執行に至る例もあります。関東知事会も、それぞれの共通の課題だと改めて思います。強く国に求めていきたいと、思います。本当にどうもありがとうございました。

以上で（１）国の施策及び予算に関する提案・要望について、協議は終了いたしました。

なお、前回の春会議で決議しました提案・要望事項の措置状況につきましては、お手元の資料２にまとめてあります。内容については後ほど御覧いただきたいと思っております。

それでは、次に進みたいと思います。続きまして、次第４の（２）秋・冬の観光を安心して楽しんでいただくための関東地方知事会共同メッセージについて御協議いただきたいと思っております。まずは事務局に説明を求めます。

○事務局

それでは、資料３を御覧いただきたいと思っております。秋・冬の観光を安心して楽しんでいただくための関東知事会共同メッセージについてでございます。

１枚おめくりいただきまして、共同メッセージ案を御覧いただきたいと思っております。

今回、長野県さんより、今後の秋・冬の観光シーズンが本格化するに当たり、関東の１都９県で安心して旅を楽しんでいただくために、関東地方知事会として共同メッセージを発出してはどうかとの御提案をいただきました。各都県さんにも御確認いただきまして、調整した案をお示ししております。

以上でございます。

○会長

この点について長野県・阿部知事、いかがでしょうか。

○長野県知事

まず黒岩知事をはじめ、神奈川県の方には共同メッセージを取りまとめいただきまして、大変ありがとうございます。今どこの観光地も同じだと思いますが、非常に厳しい状況乗り越えながら、何とか多く

の皆さんに楽しんでいただくということで、いろいろな工夫をされてきていると思います。G o T o トラベルも東京が参加して、非常に観光地にとってはありがたい方向になってきていると思っています。

ただ、まだまだ観光についてはより一層の支援の充実も必要だと思いますし、どうしても観光というマインドではなくなってしまうの方々もいらっしゃいますので、我々から、1つは感染防止対策、旅行される方も、事業者も、まずしっかりやりましょうと。しっかり講じた上で、ぜひ安心して観光を楽しんでいただきたいということを関東全体で発信することに大変大きな意義があると思っています。

長野県も地域の支え合いというところで県内の皆さんには県内観光をお願いしてきておりますけれども、今、平日、連泊については県外からお越しになられる方についても、さらにG o T o トラベルを上乗せしての宿泊割引も行っています。ぜひこの機会に本県、関東各県に多くの観光の皆様方が訪れていただけるようにしていきたいと思っていますので、よろしくお願いいたします。

○会長

ありがとうございます。この点につきまして御意見がありましたら、お願いいたします。

(なし)

○会長

紅葉のシーズンが始まりますから、こういう形で関東が一致して楽しんでくださいというメッセージを出すといったことにしたいと思いません。

この共同メッセージ、この案のとおり決しまして、本日発出するといったことでよろしいでしょうか。

(異議なし)

令和 3 年 度

国の施策及び予算に関する提案・要望

令和 2 年 1 1 月

関 東 地 方 知 事 会

令和2年10月21日に関東地方知事会において、別紙のとおり決議しました。

つきましては、決議事項の趣旨を御理解の上、その実現について御尽力を賜りたく、よろしくお願い申し上げます。

令和2年11月

関東地方知事会

会 長	神 奈 川 県 知 事	黒 岩 祐 治
	東 京 都 知 事	小 池 百 合 子
	茨 城 県 知 事	大 井 川 和 彦
	栃 木 県 知 事	福 田 富 一
	群 馬 県 知 事	山 本 一 太
	埼 玉 県 知 事	大 野 元 裕
	千 葉 県 知 事	森 田 健 作
	山 梨 県 知 事	長 崎 幸 太 郎
	静 岡 県 知 事	川 勝 平 太
	長 野 県 知 事	阿 部 守 一

目 次

1	地方分権改革の推進について	1
	【新型コロナウイルス感染症対策関連提案】	
2-1	新型コロナウイルス感染症対策の実効性を確保するための法的措置と確実な財政支援について	19
2-2	新型コロナウイルス感染拡大に伴う地域経済再生・活性化への支援について	22
2-3	雇用調整助成金及びテレワーク導入支援の柔軟な見直しについて	24
2-4	医療機関の経営悪化に対する支援について	26
2-5	感染症対策専門人材の養成・確保について	28
2-6	ウィズコロナ、ポストコロナ時代における新しい働き方の定着について	30
2-7	防災・防疫対策等の推進について	32
	【その他の提案】	
3	医師確保対策について	44
4	プラスチックごみ削減について	47
5	重度障害者を受け入れるグループホームの整備推進及び職員配置加算の充実について	49
6	産業廃棄物の不適正保管と土砂等の不適正な埋立てへの対応について	50

6 産業廃棄物の不適正保管と土砂等の不適正な埋立てへの対応 について

解体工事業者が、家屋解体工事等に伴い生じた廃棄物を長期にわたって自社の資材置場等に大量に保管する不適正保管事案は、景観を破壊するのみならず、火災、悪臭、害虫発生等の温床になる潜在的な危険性をはらんでおり、不法投棄と同様に、大きな社会問題となっている。

このような不適正保管事案については、廃棄物処理法に基づき、産業廃棄物処理基準違反として、行政指導や改善命令により対応しているところである。

しかしながら、産業廃棄物処理基準違反は、不法投棄のような直罰規定がなく、また、改善命令違反に対する罰則は、必ずしも重いものとはいえないため、十分な抑止力となっていない。

さらに、建設工事等により発生する土砂等については、その運搬や埋立て等の処理について規制する法律がないことなどから、土砂等が不適正に野積みされて、崩壊の危険性が発生し、あるいは高アルカリ性を呈するなど、周辺水域への影響が懸念される事例が見受けられる。

このため、県や市町村は、「土砂等による土地の埋立て等の規制に関する条例」（いわゆる「残土条例」）を制定し、埋立て等に用いる土砂等の性質や施工方法などを規制しているが、土砂等は県域を越えて流通している上、条例で定めることのできる罰則では、不適正な事案に対する十分な抑止力となっていない。

については、廃棄物の不適正保管事案や土砂等の不適正な埋立て等から生活環境を保全し、災害を防止するため、次の事項について、特段の措置を講じられたい。

1 産業廃棄物の不適正保管の厳罰化について

産業廃棄物処理基準に違反する行為のうち、特に悪質な行為に対する直罰規定を設けること。

また、改善命令に違反した者に対する罰則規定についても、十分な抑止力となるよう罰則を強化すること。

2 土砂等の適正管理のための法制度の整備について

(1) 土砂等の搬入、埋立て等については、許可制とし、国民の生活の安全を確保できる許可基準を定めること。

(2) 不適正な処理を行った者に対する抑止力をもった罰則規定（法人重課を含む。）を定めること。

(3) 不適正な処理に対して迅速に行為の停止や改善を指導するため、行為地等への立入検査等の必要な権限に関する規定を定めること。